

**ДОКЛАД**  
**к публичному обсуждению**  
**Забайкальским управлением Ростехнадзора результатов**  
**правоприменительной практики**  
**на тему «О результатах правоприменительной практики**  
**контрольно-надзорной деятельности на поднадзорных объектах**  
**горнодобывающей промышленности Республики Бурятия за**  
**2017 год»**

**Общие положения**

Во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в соответствии с утвержденным планом-графиком Забайкальским управлением Ростехнадзора организовано проведение ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований, входящих в компетенцию Ростехнадзора.

Программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности» утверждена 21 декабря 2016 года президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

Срок реализации программы - до 2025 года. Программа реализуется в отношении 12 контрольно-надзорных органов, в том числе среди участников - Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

В Ростехнадзоре разработан паспорт реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности», который включает в себя 7 приоритетных направлений, в числе которых:

- внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;
- разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;
- исключение устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований;

- внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований;
- внедрение эффективных механизмов кадровой политики;
- внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности;
- внедрение комплексной модели информационного обеспечения и систем автоматизации контрольно-надзорной деятельности.

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору одной из первых разработаны критерии отнесения к определенному классу опасности объектов.

Уже с марта 2013 года в соответствии со статьей 2 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий подразделены на четыре класса опасности:

- I класс - объекты чрезвычайно высокой опасности,
- II класс - объекты высокой опасности,
- III класс - объекты средней опасности,
- IV класс - объекты низкой опасности.

С 1 января 2014 г.:

- в отношении ОПО I класса опасности осуществляются мероприятия по контролю в режиме постоянного государственного надзора;
- плановые проверки организаций, осуществляющих эксплуатацию ОПО I и II классов опасности, проводятся не чаще одного раза в год, III класса опасности – не чаще одного раза в три года;
- плановые проверки ОПО IV класса опасности не проводятся.

В 2017 году Ростехнадзор продолжил совершенствование механизмов риск-ориентированного надзора при осуществлении федерального надзора в области промышленной безопасности - с целью перехода к динамической модели риск-ориентированного надзора в отношении опасных производственных объектов в соответствии с утвержденной Методикой

выполнены расчеты риск–ориентированного интегрального показателя промышленной безопасности, учитывающего вероятность возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности.

По результатам расчетов опасным производственным объектам присвоены и внесены в Реестр ОПО Комплексной системы информатизации Ростехнадзора соответствующие категории риска.

Итоговые результаты расчетов категорий риска для опасных производственных объектов Республики Бурятия составили:

- из 23 ОПО II класса опасности расчеты выполнены по всем ОПО, третья категория (значительный риск) присвоена 4 ОПО, четвертая категория (средний риск) 19 ОПО;

- из 200 ОПО III класса опасности расчеты выполнены по 191 ОПО (96%) , вторая категория (высокий риск) присвоена 3 ОПО, третья категория (значительный риск) – 58 ОПО, четвертая категория (средний риск) – 125 ОПО, пятая (низкий риск) – 5 ОПО.

Снижение административной нагрузки на субъекты контроля предусмотрено путем актуализации и сокращения обязательных требований по всем видам контроля (надзора) к 2025 г., а также путем повышения их информированности об обязательных требованиях через:

- размещение на официальных сайтах исчерпывающих перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

- формирование по всем видам контроля (надзора) проверочных листов, содержащих перечень обязательных требований, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Приказом Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421 утверждены перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках

осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Ростехнадзора. Данным приказом утвержден также Порядок ведения перечней, которым предусмотрено обновление и поддержание перечней правовых актов в актуальном состоянии. Указанный перечень размещен на официальном сайте Ростехнадзора, а также на официальном сайте Забайкальского управления Ростехнадзора.

4 августа 2017 г. подписано подготовленное Ростехнадзором постановление Правительства Российской Федерации № 930 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установления обязанности использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок».

1 января 2018 г. данное постановление Правительства РФ вступило в силу.

Вместе с тем, в соответствующем письме Ростехнадзора территориальным органам указано, что Ростехнадзором разработаны формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых при проведении плановой проверки в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, в области безопасности гидротехнических сооружений, а также в сферах электроэнергетики и теплоснабжения, но на данный момент они не прошли регистрацию в Министерстве юстиции РФ, в связи с чем не могут применяться при проведении плановых проверок. Проверочные мероприятия в отношении объектов, поднадзорных Ростехнадзору, должны осуществляться в ранее установленном порядке в соответствии с требованиями законодательства в установленной сфере деятельности.

В рамках исполнения мероприятий приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Ростехнадзором разработаны и утверждены приказом от 01.11.2017 №466 показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, ориентированные на

устранение и предупреждение аварий и несчастных случаев, минимизацию последствий аварий, предотвращение причиненного ущерба при эксплуатации поднадзорных объектов.

Важным направлением реформирования контрольной и надзорной деятельности является проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований.

Приказом Ростехнадзора от 01.12.2017 №523 утвержден Порядок организации работ по профилактике нарушений обязательных требований.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;
- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований;
- повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение прозрачности государственного контроля (надзора);
- внедрение риск-ориентированного подхода;
- снижение издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий.

В соответствии со Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11), Забайкальским управлением Ростехнадзора в настоящее время разрабатывается Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы, которая предусматривает среди прочих мероприятий проведение ежемесячных консультаций (семинаров) в учебном классе Забайкальского управления Ростехнадзора (г.Улан-Удэ, пр. 50-летия Октября, 28а) с подконтрольными организациями по разъяснению обязательных требований по различным видам надзора.

Так, в мае и в октябре 2018 г. запланировано проведение двух семинаров для работников горнодобывающих организаций по вопросам расследования опасных ситуаций и несчастных случаев на производстве, организации и выполнения работ по локализации и ликвидации последствий аварии на ОПО, в апреле 2018 г. – семинара по вопросам декларирования гидротехнических сооружений, в июле 2018 г. – семинар по профилактике несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора и т.д.

Программа профилактики нарушений обязательных требований Забайкальского управления Ростехнадзора с планом-графиком профилактических мероприятий в установленном порядке будет размещена на сайте Управления.

В качестве основных показателей, используемых Ростехнадзором для анализа состояния безопасности на подконтрольных объектах, используются **сравнительные данные по динамике аварийности и травматизма** на опасных производственных объектах.

За 12 месяцев 2017 г. на поднадзорных Управлению объектах на территории Республики Бурятия произошли:

- одна авария на опасном производственном объекте (надзор за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности);

- три несчастных случая со смертельным исходом, в том числе два смертельных несчастных случая на опасных производственных объектах (в горнорудной отрасли) и один несчастный случай со смертельным исходом на объекте энергетики;

- три тяжелых несчастных случая на опасных производственных объектах (один несчастный случай в горнорудной отрасли, два – в угольной отрасли).

По сравнению с 2016 годом за 12 мес. 2017 г.:

- количество аварий уменьшилось на 2 случая (1/3);

- смертельный травматизм увеличился на 1 случай (3/2);
- тяжелый травматизм остался на уровне прошлого года (3/3).

Авария произошла на опасном производственном объекте ПАО «Бурятнефтепродукт» (надзор за объектами нефтехимической промышленности) - пролив нефтепродукта (бензин АИ-95) в количестве ориентировочно 3 т.

Производственный травматизм допущен в следующих организациях:

- в ПАО «Бурятзолото» - 1 смертельный и 1 тяжелый несчастные случаи;
- в филиале ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» - 1 смертельный несчастный случай;
- в АО «Разрез Тугнуйский» - два тяжелых несчастных случая;
- в ООО «Тимлюйский цементный завод» - 1 смертельный несчастный случай.

Из 6 пострадавших в несчастных случаях (смертельный и тяжелый травматизм) 2 человека пострадали на подземных горных работах, 3 – на открытых горных работах, 1 человек - при выполнении работ в электроустановках.

По видам происшествий – три человека получили травмы в результате падения с высоты, один человек получил тяжелую травму в результате термического ожога, один человек погиб при эксплуатации транспортного средства, один человек погиб при выполнении ремонтных работ на энергоустановке в результате поражения электрическим током.

Анализ аварийности и травматизма показывает, что основные причины происходящих аварий и несчастных случаев – организационные причины, связанные с человеческим фактором.

Так, среди причин аварийности и производственного травматизма в 2017 г., определенных по результатам расследований, неудовлетворительная организация производства работ (в том числе неэффективный производственный контроль) составляют 27%, нарушение работником

производственной и трудовой дисциплины – 20%, нарушение технологии производства работ – 13%, низкий уровень знаний требований промышленной безопасности – 13%.

Также одной из причин является неудовлетворительное техническое состояние эксплуатируемых на поднадзорных объектах машин и оборудования (13%) – отсутствие средств противоаварийной защиты, не проведение экспертизы промышленной безопасности оборудования, отработавшего нормативный срок службы.

Мы видим, какую потенциальную опасность представляют опасные производственные объекты, если будут нарушаться требования промышленной безопасности.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации ОПО и, как следствие защита жизни и здоровья работников таких объектов.

За 12 месяцев 2017 г. Забайкальским управлением Ростехнадзора проведены в области промышленной безопасности 199 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Республики Бурятия, эксплуатирующих опасные производственные объекты (за 12 мес. 2016 г. - 192).

Из общего количества проведенных проверок плановые проверки составили 45 проверок или 22,6% от общего количества проверок, внеплановые проверки составили 131 проверку (65,8%), проверки в рамках постоянного надзора на ОПО I класса опасности – 23 проверки (11,6%).

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок - 78 проверок (59,5% от количества внеплановых проверок);

по поступившим обращениям и заявлениям о фактах угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан ... (фактах причинения вреда жизни, здоровью граждан ...) – 6 проверок (4,6%);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 26 проверок (19,8%);

по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации (в том числе мероприятия по контролю, инициированные обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля, а также проверки с привлечением представителей Управления, проведенных органами прокуратуры или другими органами) – 21 проверка (16%).

По итогам проведенных в 2017 г. проверок опасных производственных объектов, выявлено и предписано к устранению 1267 нарушений требований правил и норм. За нарушения требований промышленной безопасности назначено 92 административных наказания, в том числе 3 административных приостановления деятельности, 4 предупреждения и 85 штрафов на сумму 3670 тыс. руб.

Принимаемые Ростехнадзором меры по проведению проверок, выявлению нарушений обязательных требований, привлечению к административной ответственности нарушителей, безусловно, приносят свои результаты, но необходимо принятие адекватных мер со стороны руководства и собственников предприятий по повышению уровня промышленной безопасности, соблюдению требований промышленной безопасности, устранению выявленных нарушений и недопущению их впредь.

## Угольная промышленность

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на предприятиях угольной промышленности Республики Бурятия за 12 месяцев 2017 г. осуществлялся Забайкальским управлением Ростехнадзора в отношении 8 организаций, эксплуатирующих 12 опасных производственных объектов, в т.ч. 10 разрезов, карьер строительного камня для нужд разрезов и 1 углеобогащительная фабрика.

Распределение ОПО угольной промышленности Республики Бурятия по классам опасности:

- угольных разрезов II класса опасности – 6;
- угольных разрезов III класса опасности – 1;
- угольных разрезов IV класса опасности – 3;
- карьер строительного камня для нужд разрезов III класса опасности – 1;
- обогащительная фабрика II класса опасности – 1.

За 12 месяцев 2017 г. на поднадзорных Управлению объектах угольной промышленности на территории Республики Бурятия:

- отсутствуют случаи аварий и смертельного травматизма;
- произошли два тяжелых несчастных случая на опасных производственных объектах.

По сравнению с 2016 годом за 12 мес. 2017 г.:

- количество аварий отсутствует (0/0);
- смертельный травматизм отсутствует (0/0);
- увеличился тяжелый травматизм на 2 случая (2/0).

Тяжелый травматизм допущен в АО «Разрез Тугнуйский» - два тяжелых несчастных случая на открытых горных работах.

По видам происшествий – один человек получил травму в результате падения с высоты, один человек получил тяжелую травму в результате термического ожога.

Краткие обстоятельства и причины несчастных случаев следующие:

29.06.2017 при выполнении работ по переключению экскаватора на участке горных работ АО «Разрез Тугнуйский» в результате падения с опоры получил тяжелую травму электрослесарь. Причины несчастного случая - неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территорий, а именно опор (отсутствие капитального ремонта ВЛ с установленной периодичностью не позволило произвести своевременную замену деревянной опоры); ненадлежащий контроль со стороны ответственных лиц за обеспечением безопасного производства работ в электро-установках. За нарушение требований промышленной безопасности, выявленных при техническом расследовании, привлечены к административной ответственности в виде штрафов по части 1 статьи 9.1 юридическое лицо и два должностных лица на общую сумму 240 тысяч рублей.

24.07.2017 на участке горных работ №1 Олонь-Шибирского угольного разреза АО «Разрез Тугнуйский» при отработке навалов вскрышных пород на внутреннем отвале был выявлен очаг горной массы повышенной температуры. При проведении работ по снижению температуры горной массы с помощью поливооросительной машины произошло обрушение горных пород с верхней части орошаемого забоя из зоны повышенной температуры, в результате чего образовалось пыле-паровое облако высокой температуры, которое вызвало термический ожог у начальника смены. Причины несчастного случая - недостаточная изученность технологических процессов, несовершенство нормативных и технических требований, несоответствие проектных решений условиям обеспечения безопасности, несовершенство технических устройств, оборудования. За нарушение требований промышленной безопасности, выявленных при техническом расследовании, привлечены к административной ответственности в виде штрафов по части 1 статьи 9.1 три должностных лица на общую сумму 60 тысяч рублей.

За 12 месяцев 2017 г. Забайкальским управлением Ростехнадзора проведены 9 проверок опасных производственных объектов угольной промышленности Республики Бурятия, в том числе 5 плановых проверок и 4 внеплановые проверки. Выявлено 106 нарушений требований «Правил безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом» (ПБ 05-619-03) и 63 нарушений требований «Правил безопасности при обогащении и брикетировании углей (сланцев)» (ПБ 05-580-03). За нарушение требований промышленной безопасности к административной ответственности по статье 9.1 часть 1 КоАП РФ привлечено 10 должностных лиц и 1 юридическое лицо. Общая сумма штрафов составила 400 тыс. рублей.

**Типовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности при ведении горных работ, выявляемые в ходе проведения плановых и внеплановых проверок:**

нарушение паспортов горных работ;  
нарушения требований безопасности при эксплуатации технологического транспорта;  
нарушения требований безопасности при ведении отвальных работ;  
ненадлежащее осуществление производственного контроля;  
нарушения требований электробезопасности при ведении горных работ и переработке угля.

## Горнорудная промышленность

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на предприятиях горнорудной промышленности Республики Бурятия за 12 месяцев 2017 г. осуществлялся Забайкальским управлением Ростехнадзора в отношении 31 организаций, эксплуатирующих 52 опасных производственных объекта горнорудной и нерудной промышленности: 4 подземных рудника, 35 карьеров, 9 обогатительных фабрик, 4 хвостохранилища хвостов обогащения, на которых добывают и перерабатывают рудное и россыпное золото, строительные материалы, сырье для химической промышленности, а также полудрагоценные камни.

Распределение ОПО горнорудной промышленности Республики Бурятия по классам опасности:

объекты добычи полезных ископаемых подземным способом (рудники)  
II класса опасности – 4;

объекты добычи полезных ископаемых открытым способом (карьеры)  
III класса опасности – 35;

объекты добычи полезных ископаемых открытым способом (карьеры)  
IV класса опасности – 1;

объекты обогащения полезных ископаемых (обогатительные фабрики, хвостохранилища) III класса опасности – 13.

За 12 месяцев 2017 г. на поднадзорных объектах горнорудной промышленности на территории Республики Бурятия произошли:

- два несчастных случая со смертельным исходом;
- один тяжелый несчастный случай.

По сравнению с 2016 годом за 12 мес. 2017 г.:

- количество аварий отсутствует (0/0);
- смертельный травматизм остался на уровне прошлого года (2/2);
- тяжелый травматизм уменьшился на 2 случая (1/3).

**Краткие обстоятельства и причины несчастных случаев следующие:**

03.03.2017 в ООО «Тимлюйский цементный завод» произошел инцидент (повреждение технического устройства) на опасном производственном объекте с несчастным случаем со смертельным исходом - при разгрузке вскрышных пород на Таракановском карьере известняков произошло падение автосамосвала БелАЗ с отвала. При этом водитель автосамосвала БелАЗ получил смертельную травму. Причины несчастного случая - неудовлетворительная организация производства работ, нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств (отсутствие проведения экспертизы промышленной безопасности и технического обследования с целью определения возможности дальнейшей эксплуатации автосамосвала), нарушение работником производственной дисциплины.

Комиссией определены мероприятия из 5 пунктов по устранению причин несчастного случая, привлечены к административной ответственности в виде штрафов по части 1 статьи 9.1 юридическое лицо ООО «Тимлюйский цементный завод» и четыре должностных лица на общую сумму 280 тысяч рублей.

17.03.2017 на шахте «Зун-Холбинская» ПАО «Бурятзолото» в результате падения в рудоспуск получил смертельную травму горный мастер. Причины несчастного случая - нарушение работником трудового распорядка и дисциплины (горный мастер нарушил установленную очередность посещения забоев по маршруту, при этом, пренебрегая требованиями безопасности, проник в опасную зону, не убедившись в безопасности своих действий); недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда, слабый контроль и надзор за работой инженерно-технического персонала участка со стороны руководства шахты. По результатам технического расследования разработаны мероприятия по устранению причин несчастного случая из 4 пунктов. Юридическое лицо «ПАО «Бурятзолото» привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 9.1 в виде административного штрафа на сумму 200 тыс. руб.

12.06.2017 на подземном горном участке геолого-разведочных работ шахты «Зун-Холбинская» рудника «Холбинский» ПАО «Бурятзолото» при выполнении работ по подвеске электрического кабеля на борт выработки упал с лестницы и получил тяжелую травму машинист буровой установки. Причины несчастного случая - нарушение работником трудового распорядка и дисциплины (выполнение работ пострадавшим с отступлением от полученного наряд-задания на смену), нарушение технологического процесса (проектных решений). За нарушение требований промышленной безопасности, выявленных при техническом расследовании, привлечено к административной ответственности одно должностное лицо по части 1 статьи 9.1 в виде административного штрафа на сумму 20 тыс. руб.

За 12 месяцев 2017 г. Забайкальским управлением Ростехнадзора проведены 21 проверка опасных производственных объектов горнорудной промышленности, в том числе 7 плановых проверок, 14 внеплановых проверок. В ходе проверок выявлено 428 нарушений требований промышленной безопасности, назначено 21 административное наказание, в том числе 3 административных приостановления деятельности и 18 административных штрафов на общую сумму 720 тыс. руб.

**Типовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности при ведении горных работ, выявляемые в ходе проведения плановых и внеплановых проверок:**

- нарушение паспортов горных работ;
- нарушения требований безопасности при эксплуатации технологического транспорта;
- нарушения требований электробезопасности в подземных выработках;
- ненадлежащее осуществление производственного контроля.

### Маркшейдерские работы

Федеральный государственный надзор в области производства маркшейдерских работ на территории Республики Бурятия за 12 месяцев 2017 г. осуществлялся Забайкальским управлением Ростехнадзора в отношении 61 организаций, эксплуатирующих 46 опасных производственных объектов.

В рассматриваемый период проведены 5 плановых проверок соблюдения лицензионных требований при производстве маркшейдерских работ, 1 внеплановая проверка по выполнению ранее выданного предписания, а также 6 внеплановых предлицензионных проверок, из них 4 проверки по переоформлению лицензий и 2 проверки соискателя лицензии.

При проведении плановой проверки ООО «Тимлюйский цементный завод» были выявлены нарушения п.4а «Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ», утв. постановлением правительства РФ от 28.03.2012 г. № 257). По результатам проверки в отношении главного маркшейдера возбуждено дело об административной ответственности по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ.

При проведении плановой проверки АО «Хиагда» были выявлены нарушения п.4а, 4г «Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ», утв. постановлением правительства РФ от 28.03.2012 г. № 257). По результатам проверки в отношении главного маркшейдера возбуждено дело об административной ответственности по ч.3 ст.14.1 КоАП РФ.

**Типовые нарушения обязательных требований по безопасному недропользованию и маркшейдерскому обеспечению горных работ, выявляемые в ходе проведения плановых и внеплановых проверок:**

отсутствие повышения квалификации;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности (маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ).

оформление и ведение горно-графической документации с отступлением от установленных норм.

## **Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в 2017 году осуществлялся в отношении 28 организаций, осуществляющих деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, в том числе в отношении 14 организаций, ведущих взрывные работы подрядным способом, 11 организаций, эксплуатирующих 15 складов взрывчатых материалов.

Опасные производственные объекты (склады взрывчатых материалов) имеют следующие классы опасности:

1 склад ВМ I класса опасности (в связи с уменьшением объемов хранения ВМ в мае 2017 года класс опасности изменен с I класса на II класс опасности);

3 склада ВМ II класса опасности;

11 складов ВМ III класса опасности.

На рудниках «Холбинский» и «Ирокинда» ПАО «Бурятзолото» эксплуатируются 2 стационарных пункта по изготовлению гранулированных ВВ (гранулита-игданита) III класса опасности.

На территории арендуемого базисного склада Тугнуйского филиала ООО «Управление по буровзрывным работам» эксплуатируется стационарный пункт производства невзрывчатых компонентов эмульсионных взрывчатых веществ III класса опасности.

Функционируют 3 железнодорожных тупика для приема разрядных грузов с заводов-изготовителей (ООО «Горная компания», ОАО «Разрез Тугнуйский» и ООО «Первенец»).

В 2017 г. на поднадзорных объектах производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения случаев аварийности, производственного травматизма и случаев утрат взрывчатых материалов промышленного назначения не зафиксировано.

В 2017 г. проведено 29 проверок поднадзорных организаций в

отношении опасных производственных объектов, из них 5 плановых проверок, 1 внеплановая документарная проверка, 23 проверки в рамках постоянного государственного надзора за ОПО I класса опасности. Также проведены 4 внеплановые предлицензионные проверки в отношении сосискателей и лицензиатов. В ходе проверок выявлено 47 нарушений требований промышленной безопасности, назначено 2 административных штрафа на общую сумму 540 тыс. руб.

Выдано 40 разрешений на ведение работ с взрывчатыми материалами промышленного назначения. Двум предприятиям отказано в предоставлении данной государственной услуги.

**Типовые нарушения требований промышленной безопасности при обращении с ВМ промышленного назначения:**

- нарушения проектной и технической документации;
- нарушения установленного порядка хранения, транспортирования, использования и учета взрывчатых материалов.

**Основные требования электробезопасности горнодобывающих  
предприятий: нормативные документы, требования,  
 типовые нарушения**

Всего в 2017 г. на поднадзорных Управлению объектах энергетики на территории Республики Бурятия произошли:

- один несчастный случай со смертельным исходом на объекте энергетики;
- один тяжелый несчастный случай в угольной отрасли, связанный с эксплуатацией энергоустановок.

22.06.2017 в филиале ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» электромонтер по эксплуатации распределительных сетей при подъеме по приставной лестнице со стороны трансформатора без проверки отсутствия напряжения и установки переносного заземления приблизился на недопустимое расстояние к токоведущим частям и был поражен электрическим током. Причина наличия напряжения на ТП-3, БУ-2 – установленный шунт на разъединители РТП-10 ТП-3 БУ-2. Причиной несчастного случая, определенной комиссией по расследованию, явилась неудовлетворительная организация производства работ. Руководитель филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Бурятэнерго» направлен на внеочередную аттестацию в ЦАК Ростехнадзора.

29.06.2017 при выполнении работ по переключению экскаватора на участке горных работ АО «Разрез Тугнуйский» в результате падения с опоры получил тяжелую травму электрослесарь. Причины несчастного случая - неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территорий, а именно опор (отсутствие капитального ремонта ВЛ с установленной периодичностью не позволило произвести своевременную замену деревянной опоры); ненадлежащий контроль со стороны ответственных лиц за обеспечением безопасного производства работ в электроустановках. За нарушение требований промышленной безопасности, выявленных при техническом расследовании, привлечены к

административной ответственности в виде штрафов по части 1 статьи 9.1 юридического лица и два должностных лица на общую сумму 240 тысяч рублей.

При организации надзорной и контрольной деятельности практикуется комплексный подход к осуществлению проверок состояния безопасности по всем направлениям.

В 2017 г. Управлением проведены плановые проверки соблюдения требований электробезопасности следующих горнодобывающих предприятий – АО «Разрез Тугнуйский», ООО «Тугнуйская обогатительная фабрика», АО «Хиагда», ООО «Артель старателей Сининда-1», ООО «Артель старателей Западная», ООО Старательская артель «Курба», филиал Рудник «Черемшанский» ЗАО «Кремний».

В ходе проведенных проверок выявлено и предписано к устранению 142 нарушений требований правил и норм, назначено 6 административных наказаний в виде штрафов на сумму 12 тыс. руб.

#### **Типовые и массовые нарушения обязательных требований, выявленные в ходе проведенных проверок:**

Управлением проведен анализ выявленных нарушений обязательных требований федерального государственного энергетического надзора при проведении вышеуказанных проверок горнодобывающих предприятий.

Характерными нарушениями, выявленными в ходе проверок, явились:

- **нарушение регламентных сроков периодических испытаний электрооборудования** (АО «Разрез Тугнуйский», ООО «Тугнуйская обогатительная фабрика», АО «Хиагда», ООО «Артель старателей Сининда-1», филиал Рудник «Черемшанский» ЗАО «Кремний», ООО Старательская артель «Курба», ООО «Артель старателей Западная»);

- **не проводится ремонты ВЛ-0,4-6-10 кВ** (АО «Разрез Тугнуйский», ООО «Тугнуйская обогатительная фабрика», АО «Хиагда», филиал Руд-ник «Черемшанский» ЗАО «Кремний»)

- **нарушения эксплуатации оборудования** - не нанесены или отсут-

ствуют порядковые номера, постоянные знаки на опорах ВЛ 0,4-6-10 кВ, диспетчерские наименования электрооборудования, назначение присоединений и наименования отходящих линий (АО «Разрез Тугнуйский», ООО «Тугнуйская обогатительная фабрика», АО «Хиагда», ООО «Артель старателей Сининда-1», филиал Рудник «Черемшанский» ЗАО «Кремний»);

**- нарушения правил работы с персоналом** - не прохождение проверки знаний у электротехнического персонала, не установленной формы удостоверения о проверке знаний для работы в электроустановках у электротехнического персонала, не организовано оформление допуска к дублированию, самостоятельной работе, проведение инструктажей, проведение противоаварийных и противопожарных тренировок оперативно-ремонтного персонала (АО «Разрез Тугнуйский», ООО «Тугнуйская обогатительная фабрика», АО «Хиагда», ООО «Артель старателей Сининда-1», филиал Рудник «Черемшанский» ЗАО «Кремний»);

**- нарушения при оформлении и ведении оперативной и технической документации** - не разработаны программы стажировки и дублирования электротехнического персонала, ОРД о предоставлении прав быть допускающими, производителями и ответственными руководителями работ, наблюдающими при работах по нарядам и распоряжениям не соответствуют Правилам..., наряды на производство работ в электроустановках составлены с нарушениями, отсутствуют или не оформляются оперативные журналы, схемы электрических соединений не пересматриваются, отсутствуют перечни технической документации (АО «Разрез Тугнуйский», ООО «Тугнуйская обогатительная фабрика», АО «Хиагда», ООО «Артель старателей Сининда-1», филиал Рудник «Черемшанский» ЗАО «Кремний»);

**- не проведение технического освидетельствования электрооборудования, выработавшего установленный нормативно-технической документацией срок службы** (АО «Разрез Тугнуйский»);

**- нарушения правил охраны труда при эксплуатации электроустановок** - отсутствие, некомплект, непроведение периодических

испытаний электрозащитных средств (АО «Разрез Тугнуйский», ООО «Тугнуйская обогатительная фабрика», АО «Хиагда», ООО «Артель старателей Сининда-1», филиал Рудник «Черемшанский» ЗАО «Кремний», ООО Старательская артель «Курба», ООО «Артель старателей Западная»).

Следует отметить, что федеральный государственный энергетический надзор не осуществляется в отношении деятельности потребителей электрической энергии, связанной с эксплуатацией энергопринимающих устройств, используемых для бытовых нужд, а также других энергопринимающих устройств, суммарная максимальная мощность которых не превышает 150 киловатт с номинальным напряжением до 1000 вольт и которые присоединены к одному источнику электроснабжения;

В результате обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Забайкальского управления Ростехнадзора, проведенного в соответствии с приказом Ростехнадзора от 26.11.2016 № 505 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» за 12 месяцев 2017 года выявлены наиболее часто нарушаемые предприятиями, организациями, должностными лицами нормативные и правовые акты.

К их числу относятся:

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей, утвержденные Приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229, зарегистрированы в Минюсте России 20.06.2003 № 4799;

Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденные Минэнерго России №6 от 13.01.2003, зарегистрированы Минюстом России №4145 от 22.01.2003;

Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок,

зарегистрированы в Минюсте России 12.12.2013 №30593;

Правила устройства электроустановок, утвержденные приказом  
Министерством энергетики Российской Федерации от 8 июля 2002 г. № 204;

**О нормативных правовых актах, принятых или вступивших в силу  
в 2017 году в сфере деятельности Ростехнадзора**

**Изменения в Федеральный закон «О промышленной безопасности  
опасных производственных объектов».**

1) Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 283-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», вступившие в силу с **01.01.2017**:

- введен институт **общественных инспекторов** в области промышленной безопасности;

- определен правовой статус **руководств по безопасности**;

- основанием для проведения внеплановой проверки теперь является **не только истечение срока** исполнения выданного Ростехнадзором предписания, но и поступление в Ростехнадзор **уведомления об исполнении** такого предписания;

2) Федеральным законом от 22.02.2017 № 22-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" внесены уточнения в подпункт 1 пункта 5 приложения 2 к Федеральному закону №116-ФЗ – к III классу опасности теперь не относятся ОПО, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением 1,6 мегапаскаля и более, применяемое на автозаправочных станциях, предназначенных для заправки транспортных средств **природным газом**;

3) Федеральным законом от 07.03.2017 № 31-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и статью 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации» внесены изменения в п.4 статьи 3 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" – **уточнены** виды деятельности в области промышленной безопасности, осуществление которых возможны с применением **обоснования безопасности** опасного производственного объекта.

## **Нормативные правовые акты по регистрации и идентификации ОПО**

В 2017 г. вступили в силу:

- с 14.02.2017 Административный регламент по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденный приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 494;

- с 10.03.2017 Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденные приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495 (**пункт 11 Требований, а также приложение 1 к Требованиям вступили в силу с 1 января 2018 г.**).

Приказом Ростехнадзора от 15.08. 2017 № 313 **внесены изменения в Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Ростехнадзору, утвержденный приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 № 480:**

- уточнено, оперативное сообщение, передаваемое эксплуатирующей организацией в Ростехнадзор, направляется также по факту произошедшего инцидента;

- отменена необходимость согласования документов поднадзорных организаций, регламентирующих порядок расследования причин инцидентов, их учет и анализ, с территориальным органом Ростехнадзора, осуществляющим надзор за данными объектами;

- внесены изменения в формы оперативных сообщений об аварии, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, акта технического расследования причин аварий, журнала учета аварий;

- утверждена форма оперативного сообщения об инциденте.

### **Нормативные правовые акты в области горного надзора, принятые в 2017 г.**

В конце 2017 г. были утверждены приказами Ростехнадзора следующие нормативные правовые акты в области горного надзора:

Требования к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ, утвержденные приказом Ростехнадзора от 29 сентября №401, в которых детально отражены требования к планам и схемам развития горных работ по нескольким видам полезных ископаемых;

Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, утвержденные приказом Ростехнадзора от 1 ноября 2017 №461, в которых помимо обоснования границ горного отвода на добычу твердых полезных ископаемых, так же отражены условия на получение горного отвода при эксплуатации месторождений минеральных, промышленных, теплоэнергетических (термальных) и технических вод с включением расчета границ зон развития (размеров) депрессионной воронки (области захвата водозабора) на конец срока эксплуатации водозабора с учетом геологической структуры вмещающего участка недр, литологического состава горных пород, геотермических условий, гидродинамического и гидрохимического режимов вод.